



Milieueffect- rapportage

bij de herziene omgevingsvisie
voor de bestuursregio Keulen

Auszug in niederländischer Sprache



Regionalplan Köln

Ontwerp 2021

Impressum

Uitgeefster

Bezirksregierung Köln
Zeughausstraße 2-10
50667 Köln

Contact data

Bezirksregierung Köln
Dezernat 32
Tel.: 0221 147-2032
Fax: 0221 147-2905
E-Mail: regionalplanung@brk.nrw.de

Zetsel & opmaak

Dezernat 32
Regionalentwicklung, Braunkohle

Grafieken & kaarten

© Bezirksregierung Köln
Dezernat 32
Regionalentwicklung, Braunkohle

Stand

Dezember 2021

Milieueffectrapportage bij de herziene omgevingsvisie voor de bestuursregio Keulen

November 2021

In opdracht van de
regering bestuursregio Keulen

5.6 Grensoverschrijdende milieueffecten

Het gebied waar deze omgevingsvisie voor de ruimtelijke ordening van de bestuursregio Keulen, de “Regionalplan Köln” voor geldt, grenst in het westen aan Nederland en België, en in het zuiden aan de deelstaat Rheinland-Pfalz. De invloedssfeer van de volgende plangebieden strekt zich uit tot in naburige landen en deelstaten:

Rheinland-Pfalz:

- BHO_ASB_1 (300 m-zone van het plangebied reikt tot in de Rheinland-Pfalz):
er komt geen Natura 2000-gebied of natuurreserveaat voor in deze zone; aan de hand van gegevens uit LANIS (https://geodaten.naturschutz.rlp.de/kartendienste_naturschutz/index.php) is het mogelijk voorkomen van de buizerd in de omgeving in het evaluatieformulier voor het plangebied opgenomen.
- MOR_GIB_1 (300 m-zone van het plangebied reikt tot in de Rheinland-Pfalz):
Aanwezigheid in de omgeving van het fauna-flora-habitat- (FFH-)gebied DE-5212-302 “Sieg”; er is een voorlopige FFH-beoordeling uitgevoerd; het conform de LANIS-zoekopdracht potentiële voorkomen van 30 soorten in de directe nabijheid van het plangebied is in het evaluatieformulier gedocumenteerd

België:

- ROE_ASB_1 (de 300 m-zone van het plangebied reikt tot aan het gebied van de Vennbahn in België):
er komt geen Natura 2000-gebied voor in de omgeving van het plangebied
- ROE_ASB_2 (de 300 m-zone van het plangebied reikt tot aan het gebied van de Vennbahn in België):
er komt geen Natura 2000-gebied voor in de omgeving van het plangebied
- HEL_GIB_1 (de 300 m-zone van het plangebied reikt tot aan België):
Aanwezigheid van het FFH-gebied en vogelreservaat BE33059C0 „Sources de l’Our et des l’Ensebach“ in de omgeving; er zijn voorlopige FFH-evaluaties uitgevoerd
- HEL_GIBF_1 (de 300 m-zone van het plangebied reikt tot aan België)
er is geen Natura 2000-gebied in de omgeving aanwezig

Er zijn geen aanwijzingen voor de aanwezigheid van nog andere beschermde gebieden of voor de planning relevante soorten in een zone van 300 m rondom het plangebied, resp. zijn deze in het kader van de procedure nog niet benoemd.

11 Algemeen begrijpelijke samenvatting

De huidige regioplanning voor Keulen bestaat uit plannen voor de drie deelgebieden Aachen, Bonn / Rhein-Sieg en Köln (uit de jaren 2001, 2003 en 2004) en de deelstudies „Vorbeugender Hochwasserschutz“ en „Weißer Quarzkies im Raum Kottenforst / Ville“. De nieuwe op 6 augustus 2019 in werking getreden Landesentwicklungsplan [het ontwikkelingsplan voor de gehele deelstaat] evenals gewijzigde sociale, economische en juridische omstandigheden maken een herziening van de Regionalplan Köln noodzakelijk. De herziening van de Regionalplan valt uiteen in twee parallelle planningsprocedures:

1. Het herzien van de Regionalplan voor de gehele bestuursregio Keulen
2. Het opstellen van een sectoraal deelplan [Sachlicher Teilplan] voor niet-energetische delfstoffen (losse gesteenten) (procedure is reeds in gang gezet)

De overheidsdienst verantwoordelijk voor de regioplanning, de Regionalplanungsbehörde van de Bezirksregierung Köln, is ook verantwoordelijk voor de herziening van de Regionalplan Köln. De Regionalplan Köln vervangt de drie bestaande regioplannen over de bovengenoemde ruimtelijke en thematische deelonderwerpen en geldt dan voor de regio als geheel. Met de gehele regio wordt hier de Regierungsbezirk Köln als planningsregio bedoeld, die drager van de regioplanning is c.q. de regio waar de Regionalplanungsbehörde voor verantwoordelijk is (vgl. § 2 lid 3 LPIG NRW).

Overeenkomstig § 8 lid 1 ROG (Raumordnungsgesetz, wet ruimtelijke ordening) wordt voor de nieuwe versie van de Regioplan Köln een milieueffectbeoordeling uitgevoerd, waarbij de mogelijke significante effecten van de regioplanning op de volgende te beschermen waarden:

- Mensen, met inbegrip van de menselijke gezondheid, de dieren, planten en de biologische diversiteit,
- het land, de bodem, het water, de lucht, het klimaat en het landschap
- culturele en andere materiële goederen en tenslotte
- de wisselwerking tussen de bovengenoemde beschermde waarden

moeten worden vastgelegd en beoordeeld.

Voor het plan relevante doelstellingen inzake milieubescherming

Van bijzonder belang voor een methodische aanpak van de milieubeoordeling zijn de voor de regioplanning relevante milieubeschermingsdoelstellingen, die in het milieurapport moeten worden vermeld overeenkomstig bijlage 1 nr. 1b bij § 8 lid 1 ROG en § 40 lid 2 nr. 2 UVPG [Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung, wet op de milieueffectrapportage]. De doelstellingen en de aan de doelstellingen toegekende criteria vormen de "rode draad" in het milieurapport, aangezien deze bij alle stappen van het opstellen van het milieurapport worden gehanteerd. De nadruk ligt op centrale of overkoepelende doelstellingen per beschermde waarde, om enerzijds aan te sluiten bij de bedoeling en de schaal van een omgevingsvisie voor de gehele regio en het milieurapport anderzijds toch overzichtelijk en transparant te

houden. Het grote aantal sub- en deeldoelstellingen is daarbij grotendeels samengevat onder een aantal overkoepelende doelstellingen.

Beschermde waarden	Doelstellingen bij milieubescherming	Criteria
Mensen / volksgezondheid	<ul style="list-style-type: none"> Behoud en ontwikkeling van de recreatieve waarde van natuur en landschap (§ 1 BNatSchG [Bundesnaturschutzgesetz, federale wet op de natuurbescherming], § 13 LNatSchG NRW [Landesnaturschutzgesetz Nordrhein-Westfalen, wet op de natuurbescherming van de deelstaat NRW]) Bescherming tegen schadelijke milieueffecten op de gezondheid van de mens door lawaai, trillingen, elektromagnetische velden, straling en licht (Umgebungslärmrichtlinie [richtlijn omgevingslawaai] 2002/49/EU, § 47 a-f BImSchG [federale emissiewet], § 2 ROG, §§ 1, 48 BImSchG, de 16e, 18e, 26e en 39e BImSchV [verordening ter uitvoer v.d. federale emissiewet], TA Lärm [beleidsregel ter bescherming tegen lawaai]) Bescherming tegen schadelijke effecten van luchtverontreiniging op de volksgezondheid (Richtlijn 2008/50/EG betreffende de luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa, § 2 ROG, Geuremissierichtlijn GIRL, Nationale duurzaamheidsstrategie, §§ 1, 48 BImSchG, 39e BImSchV, TA Luft [beleidsregel ter bescherming van de lucht]) Aanhouden van de veiligheidsafstanden volgens richtsnoer KAS-18 van de Commissie voor veiligheid van installaties, SEVESO III (Richtlijn 2012/18/EG van de Raad van 9 december 1996 betreffende de beheersing van de gevaren bij zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken (toepassing § 50 BImSchG)) 	<ul style="list-style-type: none"> Effecten op kuuroorden / -gebieden en toeristische plaatsen / gebieden Gevolgen voor de recreatieve situatie (in stiltegebieden) Gevolgen voor de leefsituatie / bewoond gebied
Dieren, planten, biologische diversiteit	<ul style="list-style-type: none"> Bescherming van wilde dieren, planten, hun habitats en hun leefgebieden, en van de biodiversiteit (FFH-Richtlijn 92/43/EWG, Vogelschutzrichtlijn 79/409/EWG, Nationale Strategie zur biologischen Vielfalt, §§ 1, 23, 30, 32, 33, 44 BNatSchG, § 42 LNatSchG NRW, § 2 ROG) Bescherming van alle wateren als onderdeel van het natuurlijk evenwicht en als habitat voor dieren en planten (§ 6 WHG, § 2 LWG, § 1 BNatSchG, § 2 ROG) Ontwikkeling van een biotoopnetwerk (§ 20 BNatSchG gecombineerd met § 35 LNatSchG NRW, § 21 BNatSchG) 	<ul style="list-style-type: none"> Effecten op gebieden die krachtens de natuurbeschermingswetgeving beschermd zijn (Natura 2000-gebieden, natuurgebieden, beschermde biotopen overeenkomstig § 30 BNatSchG resp. § 42 LNatSchG NRW) Effecten op (kritieke aanwezigheid van) planningsrelevante planten- en diersoorten Effecten op ongerepte natuurgebieden Effecten op te beschermen biotopen

Beschermde waarden	Doelstellingen bij milieubescherming	Criteria
		<ul style="list-style-type: none"> • Effecten op gebieden behorend bij het biotoopverbond
Ruimte	<ul style="list-style-type: none"> • Vermindering van een eerste ingebruikneming van open ruimte voor vestigings- en vervoersdoeleinden, met name door voorrang te geven aan de benutting van het potentieel voor het terugwinnen van terreinen en aan maatregelen voor de interne ontwikkeling van steden en gemeenten (§ 2, lid 2, nr. 6 ROG). • Spaarzaam en zorgvuldig gebruik van de grond; bodemverzegeling dient tot het noodzakelijke minimum te worden beperkt en de mogelijkheden voor hergebruik van bouwgrond, plaatselijke verdichting en andere maatregelen voor interne ontwikkeling van bebouwd gebied moeten worden benut (§ 1a lid 2 BauGB [Baugesetzbuch, wetboek van bouwrecht]). • Spaarzaam en zorgvuldig gebruik van niet-hernieuwbare natuurlijke grondstoffen (§ 1 lid 3 nr. 1 BNatSchG). 	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Aandachtspunten in het kader van een algemene beoordeling van de planning</i>
Bodem	<ul style="list-style-type: none"> • Spaarzaam en zorgvuldig gebruik van de grond; bodemverzegeling dient tot het noodzakelijke minimum te worden beperkt (§ 1 LBodSchG) • Behoud van de natuurlijke bodemfuncties en de functie als archief van de natuur- en cultuurgeschiedenis (§ 1 BBodSchG, § 1 BNatSchG, § 1 LBodSchG, § 2 ROG) • Schadelijke veranderingen in de bodem moeten worden voorkomen, de bodem en verontreinigde locaties moeten worden gesaneerd (§ 1 BBodSchG, § 1 LBodSchG). 	<ul style="list-style-type: none"> • Effecten op te beschermen bodems
Water	<ul style="list-style-type: none"> • Bescherming van wateren tegen verontreiniging (Richtlijn 91/271/EEG inzake gemeentelijk afvalwater en Richtlijn 98/83/EG betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water, evenals § 27 WHG [Wasserhaushaltsgesetz, wet waterhuishouding]) • Bereiken van een goede kwantitatieve en chemische toestand van het grondwater (§ 47 WHG, Art. 4 WRRL [Wasserrahmenrichtlinie, kaderrichtlijn water]) • Bereiken van een goede ecologische toestand/potentieel en een goede chemische toestand van de oppervlaktewateren. (§ 29 WHG, Art. 4 WRRL); • Preventie van hoogwaterschade en bescherming van overstromingsgebieden (§§ 72-78 WHG, art. 1 Hochwasserrisikomanagementrichtlinie [richtlijn overstromingsrisicobeheer]. 2007/60/EG, § 1 BNatSchG, § 2 ROG) 	<ul style="list-style-type: none"> • Effecten op waterwingebieden, gebieden met beschermde geneeskrachtige bronnen, winningsgebieden voor drinkwater en waterreservaten • Gevolgen voor uiterwaarden en andere door overstrooming bedreigde gebieden • Gevolgen voor oppervlaktewaterlichamen (WRRL) • Gevolgen voor grondwaterlichamen (WRRL)

Beschermde waarden	Doelstellingen bij milieubescherming	Criteria
	<ul style="list-style-type: none"> • Waarborgen van de openbare watervoorziening (§§ 48, 50, 51, 52 WHG) 	
Klimaat / lucht	<ul style="list-style-type: none"> • Vermijden van schadelijke effecten op lucht en klimaat (§ 1 BNatSchG, § 1 BImSchG) • Vermindering van de totale broeikasgasemissies in Noordrijn-Westfalen met ten minste 25 procent tegen 2020 en met ten minste 80 procent tegen 2050 ten opzichte van de totale emissies in 1990 (§ 3 (1) Klimaschutzgesetz NRW) • Meer aandacht voor het behoud van hulpbronnen, voor het efficiënt gebruik van hulpbronnen en energie, voor energiebesparing en de uitbreiding van hernieuwbare energiebronnen teneinde de uitstoot van broeikasgassen te verminderen (§ 3 (2) Klimaschutzgesetz NRW) • Beperken van de negatieve gevolgen van klimaatverandering door de ontwikkeling en uitvoering van sectorspecifieke en regiospecifieke aanpassingsmaatregelen (§ 3 (3) Klimaschutzgesetz NRW) • Aandacht voor de consequenties van klimaatbescherming in de openbare ruimte, zowel door maatregelen die de klimaatverandering tegengaan als door maatregelen die gericht zijn op de aanpassing aan de klimaatverandering; scheppen van de ruimtelijke randvoorwaarden voor de uitbreiding van duurzame energie, voor een zuinig energiegebruik en voor het behoud en de ontwikkeling van natuurlijke putten voor stoffen die schadelijk zijn voor het klimaat en voor de opslag van die stoffen (§ 2 lid 2 nr. 6 ROG) 	<ul style="list-style-type: none"> • Effecten op klimatologische en luchthygiënische compensatiegebieden • Effecten op klimaatrelevante bodems
Landschap	<ul style="list-style-type: none"> • Bescherming van de diversiteit, het karakter en de schoonheid van het landschap en de recreatieve waarde ervan (§ 1 BNatSchG, § 2 ROG) • Beschermen van natuurlandschappen en historisch gegroeide cultuurlandschappen tegen verrommeling, ongebreidelde urbanisatie en andere aantastingen (§ 1 BNatSchG, § 2 ROG) 	<ul style="list-style-type: none"> • Gevolgen voor het landschap • Gevolgen voor gebieden die beschermd zijn krachtens de natuurbeschermingswet (natuurparken, beschermde landschapsgebieden, beschermde landschapselementen) • Effecten op niet-versnipperde gebieden met weinig verkeer (UZVR, unzerschnittene verkehrsarme Räume)
Culturele en andere	<ul style="list-style-type: none"> • Bescherming van bouwkundige monumenten, gedenkplaatsen, aardkundig erfgoed / archeologische vindplaatsen, cultuurmonumenten (§ 1 BNatSchG, § 2 ROG, §§ 1 en 2 DSchG NRW [Denkmalschutzgesetz NRW, Wet op de monumentenzorg voor de deelstaat NRW]) 	<ul style="list-style-type: none"> • Gevolgen voor historische cultuurlandschappen, met inbegrip van monumenten en gedenkplaatsen • Gevolgen voor archeologische zones

Beschermde waarden	Doelstellingen bij milieubescherming	Criteria
materiële goederen ¹	<ul style="list-style-type: none">Beschermen van historisch gegroeide cultuurlandschappen tegen verrommeling, ongebreidelde urbanisatie en andere aantastingen (§ 1 BNatSchG, § 2 ROG)	

Stand van zaken

De beschrijving en beoordeling van de huidige milieutoestand in het gebied waar de omgevingsvisie voor de bestuursregio Keulen, de Regionalplan Köln, van toepassing is, alsmede van de waarschijnlijke ontwikkeling in het geval dat de herziening van het Regionalplan niet wordt uitgevoerd, worden opgesteld op basis van de relevante te beschermen objecten. In de toelichtingen wordt verwezen naar de relevante doelstellingen en criteria die aan de te beschermen zaken zijn toegekend. Ook wordt rekening gehouden met de actuele milieuproblematiek en reeds bestaande verontreiniging.

Effectprognose van de afzonderlijke bepalingen van het plan

De afzonderlijke onderdelen van de nieuwe versie van het regioplan worden onderzocht op hun milieueffecten, waarbij een onderscheid wordt gemaakt naar de mate van concretisering van de respectievelijke bepalingen en de relevantie ervan met betrekking tot de te verwachten aanzienlijke milieueffecten. Algemene, strategische of ruimtelijk niet-specifieke bepalingen c.q. de doelstellingen en beginselen van het Regioplan Köln, alsmede grafische planspecificaties met waarschijnlijk positieve milieueffecten, worden beoordeeld op basis van de redenering en de geleverde argumenten. Ruimtelijk voldoende concrete en/of significante bepalingen uit het nieuwe plan die hoogstwaarschijnlijk aanzienlijke nadelige milieueffecten zullen hebben, worden diepgaand onderzocht naar gelang het planningsniveau. Deze worden in afzonderlijke evaluatieformulieren beschreven en geëvalueerd aan de hand van de relevante milieudoelstellingen en -criteria. Voor de volgende planningsbepalingen wordt een uitvoerige beoordeling uitgevoerd met behulp van evaluatieformulieren:

- Algemene vestigingsgebieden [Allgemeine Siedlungsbereiche, ASB],
- Algemene vestigingsgebieden voor specifiek gebruik [Allgemeine Siedlungsbereiche für zweckgebundene Nutzung, ASBz],
- Algemene vestigingsgebieden, zones met potentieel [Allgemeine Siedlungsbereiche, Potenzialflächen, ASBF],

¹ Voorzieningen zoals hoogspanningsleidingen of lange-afstandspijpleidingen vormen in principe een gebruik dat concurreert met de planologische voorschriften van deze regionale omgevingsvisie. Zij worden meegenomen bij de vaststelling van de standpunten van het Regioplan als bestaand gebruik, van vordering / aantasting is geen sprake. Voorts worden bovengrondse voorzieningen zoals hoogspanningsleidingen of windturbines in de evaluatieformulieren (zie bijlagen C tot en met H) opgenomen als reeds bestaande belasting.
Bodems als locatie voor land- en bosbouwgebruik vallen, indien zij van bijzonder belang zijn, onder te beschermen bodems waarvoor het criterium "hoge natuurlijke bodemvruchtbaarheid" door de Geologische Dienst als bodemfunctie mede is beoordeeld.

- Gebieden voor commercieel en industrieel gebruik [Bereiche für gewerbliche und industrielle Nutzungen, GIB],
- Gebieden voor commercieel en industrieel gebruik incl. havens [Bereiche für gewerbliche und industrielle zweckgebundene Nutzungen inkl. Häfen, GIBz],
- Gebieden voor commercieel en industrieel gebruik, zones met potentieel [Bereiche für gewerbliche und industrielle Nutzungen, Potenzialflächen, GIBF],
- Stortplaatsen die nog niet door de bevoegde autoriteiten zijn goedgekeurd of waarvan het op de kaart aangegeven gebied afwijkt van het goedgekeurde gebied,
- Stuwdammen (geplande nieuwe locaties),
- Spoorwegen (overige spoorwegen die van belang zijn voor de regionale planning, voor zover deze nog niet gespecificeerd of behandeld zijn in latere sectorgerichte planningsprocedures of onder andere plannen vallen).

Beknopte samenvatting van de evaluatie van afzonderlijke bepalingen van het geactualiseerde plan

De milieueffecten van de diverse bepalingen van deze herziene versie van de omgevingsvisie voor de bestuursregio Keulen, de Regionalplan Köln, worden beschreven en beoordeeld aan de hand van de afzonderlijke evaluatieformulieren in de bijlagen C tot en met K.

In totaal zijn er 404 plangebieden (220 ASB/ASBz, 29 ASBF, 117 GIB/GIBz, 25 GIBF, 1 locatie van een vuilstort, 1 haven, 4 stuwdammen, 7 verkeersinfrastructuurplanningen) onderworpen aan een diepgaande evaluatie, die in de Regionalplan zijn vastgesteld. Van de 404 in detail onderzochte plangebieden werden in de diepgaande beoordeling voor 118 plangebieden geen significante milieueffecten voorspeld. Voor 286 plangebieden kunnen significante milieueffecten niet worden uitgesloten.

De totale oppervlakte van de in detail onderzochte plangebieden bedraagt 7.892,2 ha resp. - voor de verkeersinfrastructuur - 36.235 m. Daarbij werden geen significante milieu-effecten voorspeld voor 1.834,5 ha resp. 539 m, terwijl voor 6.057,7 ha resp. 35.696 m significante milieu-effecten niet kunnen worden uitgesloten.

Significante milieueffecten worden met name gesignaleerd met betrekking tot klimaatrelevante bodems (262 plangebieden) en te beschermen bodems (237 plangebieden). Hierbij moet er op worden gelet dat het vaak gaat om bodems die zowel relevant zijn voor het klimaat als voor een andere bodemfunctie zeer goede functionele prestaties leveren. De grote weerslag op klimaatrelevante bodems of bodems die bescherming verdienen, is toe te schrijven aan het feit dat het Keulse planningsgebied een zeer groot areaal aan beschermingswaardige bodems heeft door het op grote schaal voorkomen van voornamelijk vruchtbare bodems (m.n. de "Börde"-landschappen, die zich kenmerken door een lössbodem en veel in die delen van de regio met een licht glooiend heuvel- en laagland te vinden zijn) en dat deze bodems in het algemeen ook een groot watervasthoudend vermogen hebben in het 2 m-bereik.

Daarnaast hebben de in detail onderzochte planspecificaties vooral gevolgen voor natuurgebieden (110 plangebieden), gebieden met betekenis voor klimaatfuncties (95 plangebieden) en woongebieden (89 plangebieden).

Beschermde natuurgebieden worden met name geraakt door de bepalingen voor ASB/ASBz en GIB/GIBz. Bij de overige bepalingen van het plan kon door de keuze van de betreffende plangebieden bijna volledig worden voorkomen dat beschermde natuurgebieden hier nadelen van ondervinden. Bij de indeling als ASB-/ASBz- en GIB-/GIBz-gebied is deze vaststelling als plangebied altijd ook verbonden met de aanwezige bebouwde en commercieel gebruikte grond, om verrommeling en versplinterde bewoning te voorkomen en ervoor te zorgen dat er liefst gesloten bewoonde en commerciële gebieden ontstaan. De aantasting van beschermde natuurgebieden kon niet volledig worden vermeden. De beschermde natuurgebieden ondervinden over het algemeen geen gevolgen van het grondgebruik, maar liggen allemaal bijna volledig aan de periferie hiervan, d.w.z. in de invloedssfeer van de bepalingen uit hoofde van deze omgevingsvisie. Slechts bij één ASB (GL_ASB_2), één GIBz (K_GIBz_1 (haven)), één spoorweg (GL_Schiene_01) en twee stuwdammen (HEL_Talsperre_01 (Prether-/Platißbachtalsperre) en LOH_OVE_Talsperre_01 (Naafbachtalsperre)) worden gedeelten van beschermde natuurgebieden mogelijk in gebruik genomen. In het geval van het geplande haventerrein en de twee stuwdammen kan dit evenmin worden vermeden, aangezien er geen alternatieve locaties voor deze plangebieden zijn. De geplande spoorweg GL_Schiene_01 gaat door de meest westelijke rand van een NSG [Naturschutzgebiet, beschermd natuurgebied]. Aangezien het ontwerp voor de geplande spoorlijnen op het niveau van het omgevingsplan alleen ruimte vrijhoudt voor de opstelling van het plan, maar de voorgestelde lijn nog niet het definitieve tracé vertegenwoordigt, kan bij een verdere concretisering van de plannen op de latere plannings- en goedkeuringsniveaus het doorsnijden van het NSG evt. worden vermeden. Hetzelfde geldt voor het algemene woongebied GL_ASB_2. Ook hier moet in een later stadium worden nagegaan of het grondgebruik in het NSG kan worden vermeden door bij de concretisering van de planning om het gebied heen te werken; het oostelijk deel van het plangebied strekt zich voor een klein deel uit tot in het NSG.

De bundeling van ASB/ASBz en GIB/GIBz met bestaande nederzettings- en handelsgebieden heeft ook gevolgen voor de impact op gebieden die van belang zijn voor de klimaatcompensatiefuncties, aangezien beboste en open landschappen langs de rand van bestaande nederzettingsgebieden met name van belang zijn voor het klimaat binnen woonkernen / binnensteden van de bestaande nederzettingsgebieden.

In het geval van de geplande ASB/ASBz gaat het vrijwel uitsluitend om woongebieden, aangezien bij deze planbepaling de nabijheid van de geplande ASB/ASBz tot bestaande verstorende functies (autosnelwegen, elektriciteitscentrales, enz.) is onderzocht. Het effect is vooral te wijten aan de vrij grote bevolkingsdichtheid in de bestuursregio Keulen met zijn goede bereikbaarheid via talrijke autosnelwegen en de daaruit voortvloeiende nabijheid van de plangebieden bij autosnelwegen met hun hoge uitstoot.

Ook een relatief groot aantal niet-versnipperde verkeersluwe gebieden (UZVR) (82 plangebieden) en cultuurlandschapsgebieden (86 plangebieden) hebben hier last van. UZVR's ondervinden vooral last van de planbepaling van de ASB/ASBz, terwijl GIB/GIBz, GIBF en cultuurlandschapsgebieden met name nadelige gevolgen ondervinden van de ASB/ASBz en GIB/GIBz.

Natura 2000, behoud van planten- en diersoorten

Indien Natura 2000-gebieden significante schade kunnen ondervinden ten aanzien van de bestanddelen die relevant zijn voor de doelstellingen van behoud of van bescherming, dienen volgens de bepalingen van § 7 lid 6 en 7 van de ROG [Raumordnungsgesetz, wet ruimtelijke ordening] de voorschriften van het Bundesnaturschutzgesetz (§§ 34 en 35 BNatSchG [federale natuurbeschermingswet]) inzake de toelaatbaarheid en uitvoering van dergelijke ingrepen te worden toegepast. Bijgevolg moeten projecten of plannen die afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen significante gevolgen kunnen hebben voor een FFH-gebied of een Europees vogelreservaat, worden getoetst op hun verenigbaarheid met de instandhoudingsdoelstellingen van het betrokken gebied, voordat zij worden goedgekeurd of uitgevoerd (§ 34 c.q. § 35 BNatSchG).

In het kader van het grondige onderzoek van de plangebieden voor deze nieuwe omgevingsvisie, de Regionalplan Köln, zijn in eerste instantie 53 plangebieden onderzocht op hun effecten op Natura 2000-gebieden (36 ASB/ASBz, 4 ASBF, 9 GIB/GIBz, 1 GIBF, 1 haven, 1 spoortraject, 1 stuwdam).

Voor de 53 plangebieden zijn er 1 FFH-effectbeoordeling en 63 FFH-evaluaties uitgevoerd. Voor 47 plangebieden hebben in totaal 55 evaluaties geen significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het betrokken Natura 2000-gebied opgeleverd. Voor 8 plangebieden kon tijdens de uitgevoerde voorlopige beoordelingen van de FFH geen duidelijkheid worden verkregen over de effecten op de natuurbehoudsdoelstellingen; er bleven twijfels bestaan. Voor de betrokken FFH-gebieden waarbij uit de beoordeling is gebleken dat er nog twijfels bestaan, kan het definitieve oordeel over het al dan niet bestaan van significante aantastingen pas worden geveld op basis van een concretisering van de planning. Dit geldt met name voor plannen waarbij een toevoer van stikstof naar een FFH-gebied te verwachten is, die alleen op basis van concrete depositieberekeningen kan worden beoordeeld. De uiteindelijke beoordeling van de significantie moet telkens door middel van een FFH-evaluatie in een latere fase van de procedure worden uitgevoerd.

Voor 1 plangebied konden significante aantastingen van de beschermingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied op grond van de uitgevoerde FFH-effectbeoordeling niet worden uitgesloten. Het gaat om de stuwdam LOH_OVE_Talsperre_01 (Naafbachtalsperre), die het FFH-gebied in kwestie bijna volledig overlapt. Volgens doelstelling 25 van deze omgevingsvisie [de Regionalplan] kan de Naafbachstuwdam alleen worden gerealiseerd als aan de vrijstellingscriteria van de natuurbeschermingswetgeving is voldaan. In dit verband moet worden opgemerkt dat de omgevingsvisie alleen ruimte reserveert voor de Naafbachstuwdam, omdat de planning daarvan in het LEP NRW is voorzien. Het gebied moet

in deze omgevingsvisie worden gereserveerd als langetermijnoptie voor een dam die in de toekomst nodig zou kunnen zijn. Het gebied is in de omgevingsvisie opgenomen als BSN [Bereich für den Schutz der Natur, zone voor natuurbescherming] zolang er geen waterrecht aan is toegekend.

Naast de belangen van het Natura 2000-netwerk moet bij de plannings- en goedkeuringsprocedures ook rekening worden gehouden met de overige belangen inzake de instandhouding van soorten. Dit omvat een onderzoek van de verbodsbepalingen in het kader van het soortbeschermingsrecht overeenkomstig § 44 lid 1 BNatSchG voor de beschermde soorten overeenkomstig bijlage IV van de habitatrichtlijn en art. 1 VS-RL c.q. het onderzoek, of er aan de voorwaarden voor een uitzondering in het kader van het soortbeschermingsrecht overeenkomstig § 45 lid 7 BNatSchG is voldaan.

Als resultaat van de diepgaande beoordeling kan worden gesteld dat er op basis van de beschikbare gegevens op regionaal planniveau over het geheel genomen voor geen enkel plangebied dat in de omgevingsvisie wordt opgenomen conflicten op grond van de wetgeving inzake de bescherming van soorten kunnen worden vastgesteld, waarvoor in de daaropvolgende plannings- en goedkeuringsprocedure geen conflictoplossing in overeenstemming met de wetgeving inzake de bescherming van soorten valt te verwachten.

Grensoverschrijdende milieueffecten

Het gebied waar deze omgevingsvisie voor de ruimtelijke ordening van de bestuursregio Keulen, de "Regionalplan Köln" voor geldt, grenst in het westen aan Nederland en België, en in het zuiden aan de deelstaat Rheinland-Pfalz. De invloedssfeer van enkele plangebieden langs de grens strekt zich uit tot in de buurlanden. Dit is in het kader van de milieubeoordeling op passende wijze geëvalueerd en ook de grensoverschrijdende effecten zijn onderzocht.

Algemene beoordeling van de planning

In beginsel geldt de milieueffectbeoordeling voor de inhoud van het gehele plan met alle deelplannen die mogelijk aanzienlijke milieueffecten hebben. Daarom moeten de resultaten van de beschouwing van afzonderlijke planbepalingen worden gecombineerd met de effecten die in het kader van de afzonderlijke beschouwingen niet in aanmerking zijn genomen (bijv. eventuele bestaande voorbelasting van reeds aanwezige bestanden), om tenslotte tot een definitieve evaluatie te komen van de effecten van alle plannen in het kader van deze omgevingsvisie (beoordeling van het totale plan). Hierbij moet met name ook rekening worden gehouden met cumulatieve en andere mogelijke negatieve en positieve milieueffecten.

Voor de algemene beoordeling van de omgevingsvisie in het kader van de herziening van de Regionalplan Köln wordt er in **tabelvorm een globaal overzicht** gegeven van de milieueffecten van de afzonderlijke bepalingen van het plan. Een vergelijking van de oppervlakten van de bestemmingsplannen in de bestaande regionale plannen met die van de voorgestelde planning (vergelijking van "oud plan" met "nieuw plan") is voor deze Regionalplan Köln niet zinvol. Bij deze omgevingsvisie gaat het om een Regioplan met een geheel nieuwe opzet. Het

vormt zodoende geen voortzetting van een bestaand regionaal plan. Wel wordt voor de beoordeling van het gehele plan de omvang van de plangebieden waar overwegend nadelige milieueffecten worden verwacht, vergeleken met de omvang van de gebieden waar overwegend niet- nadelige milieueffecten worden verwacht op basis van dit ontwerp. Bij deze compilatie wordt geen onderscheid gemaakt tussen bestaande en geplande gebieden, aangezien het om een cumulatieve beschouwing van het gehele planningsgebied gaat. Het is een kwantitatieve vergelijking ter illustratie van de verschillende benaderingswijzen.

Uit de vergelijking blijkt dat de gebieden met ongunstige milieueffecten hoofdzakelijk bestaan uit algemene vestigingsgebieden en gebieden voor commercieel en industrieel gebruik. Het grote aantal woonkernen en bedrijventerreinen brengt ook een uitgebreid wegen- en spoorwegennet met zich mee. De rijkdom aan grondstoffen komt tot uiting in de vele terreinen bestemd voor de ontginning en winning van delfstoffen dicht onder het oppervlak, Verder zijn er tamelijk veel stuwdammen. Daarentegen is het aandeel gebieden voor stortplaatsen, vliegvelden en spoorwegemplacements betrekkelijk gering. Wat de spoorwegen betreft, moet bovendien het positieve aspect van de verschuiving van het passagiers- en vrachtvervoer van de weg naar het spoor positief in aanmerking worden genomen. Dit betekent dat deze bestemmingsbepaling indirect ook positieve milieueffecten heeft. De overige effectgerelateerde planvoorschriften zijn voornamelijk negatief met betrekking tot het gebruik van voorheen onbebouwde open ruimte.

Uit de vergelijking blijkt echter ook dat in de omgevingsvisie een groot aantal gebieden is aangewezen die geen nadelige of juist positieve milieu-effecten hebben. Wegens hun grote oppervlakte omvatten zij met name de algemene open ruimte en de landbouwgebieden, alsmede de gebieden voor landschapsbescherming en landschapsgerichte recreatie en de bosgebieden. De bepalingen met overwegend niet-negatieve of positieve milieueffecten gaan ook ongecontroleerde ruimtelijke ontwikkeling tegen door middel van de bijbehorende tekstuele voorschriften, zodat belangrijke en kwetsbare natuur- en milieugebieden en de daarmee samenhangende hulpbronnen worden beschermd tegen gebruik op een manier die een negatief effect heeft.

Met betrekking tot het land als beschermingsobject moet worden opgemerkt dat het ruimtebeslag als gevolg van gebiedsgerichte plannen met waarschijnlijk overwegend negatieve milieu-effecten (alle plannen, met uitzondering van de vervoersinfrastructuur) in totaal 129.441 ha bedraagt. Er zij op gewezen dat het bij deze 129.441 ha gaat om zowel de bestaande situatie als de planning van de desbetreffende planbestekken. Voorts moet er rekening mee worden gehouden dat de gebieden in de loop van de verdere planning op de stroomafwaartse niveaus in het algemeen niet volledig worden verzegeld, maar dat bijv. ter hoogte van algemene vestigingsgebieden of gebieden voor commercieel en industrieel gebruik, delen van de geplande gebieden kunnen worden vergroend of onverzegeld kunnen blijven. Bovendien is bij de vaststelling van de geplande gebieden aandacht besteed aan grondbesparende planning, bijvoorbeeld in die zin dat de vastgestelde behoefte bepalend is voor de vaststelling van de oppervlakken. De evaluatie van de behoefte wordt in detail gepresenteerd in de toelichting bij de omgevingsvisie.

Met betrekking tot grond als object van bescherming zij voorts opgemerkt dat in het geval van de nederzettingsgebieden (ASB/ASBz, ASBF, GIB/GIBz, GIBF) ca. 51,4 % van het oppervlak van de onderzochte gebieden in de huidige regionale omgevingsvisie reeds als nederzettingsgebied is aangewezen. De gedetailleerde gebiedsweergaven hiervoor zijn te vinden in bijlage L. Ook de regionale planningsreserves met een oppervlakte <10 ha, die niet in detail zijn onderzocht omdat er geen bijzonder relevante criteria voor de bescherming van de natuurlijke hulpbronnen op van toepassing zijn, zijn in de huidige regionale plannen reeds voor ca. 40 % als nederzettingsgebieden aangegeven.

Anderzijds is er in totaal 604.554 ha niet-verzegeld land (algemene open ruimte en landbouwgebieden, beboste gebieden, watergebieden) dat wordt gebruikt voor doeleinden waarvan wordt verwacht dat ze overwegend niet-schadelijke of positieve milieu-effecten zullen hebben. Deze gebieden worden doorsneden door natuurbeschermingsgebieden (153.365 ha), landschapsbeschermings- en landschapsgerichte recreatiegebieden (340.809 ha), regionale groene corridors (118.454 ha), overstromingsgebieden (25.981 ha) en grondwater- en waterbeschermingsgebieden (101.642 ha). Sommige van deze doorsnijdingen overlappen elkaar ook gedeeltelijk. De omgevingsvisie draagt er in het geval van deze bestemmingsplannen toe bij, dat de betrokken terreinen zijn veilig gesteld en niet voor nog andere doeleinden in beslag worden genomen.

Bovenstaande gegevens over het grondgebruik en het grote aantal bestemmingsbepalingen die naar verwachting overwegend niet-schadelijke of zelfs positieve milieu-effecten zullen hebben, onderstrepen het feit dat er in het ontwerp van de omgevingsvisie specifiek rekening wordt gehouden met milieubelangen, zodat de negatieve milieu-effecten van het ontwerp-plan op zijn minst beperkt zijn gebleven.

Naast het overzicht in tabelvorm van de milieueffecten worden **gebiedsgebonden cumulatieve gebieden** gedefinieerd om de cumulatieve effecten van de bepalingen van de nieuwe omgevingsvisie Regionalplan Köln vast te leggen en te beoordelen. Gebieden worden aangemerkt als accumulatiegebieden indien zij worden gekenmerkt door een ruimtelijke concentratie van milieueffecten volgens de bepalingen van het plan en door effecten van bestaande verontreiniging. Voor de beschouwing van gebiedsgebonden accumulatiegebieden worden enerzijds accumulatiegebieden zonder BSAB's [Bereiche für die Sicherung und den Abbau nichtenergetischer Rohstoffe, gebieden voor het winnen en veiligstellen van niet-energetische grondstoffen], en anderzijds accumulatiegebieden met BSAB's in aanmerking genomen. De BSAB's worden in een parallelle procedure behandeld in het "Sectoraal deelplan voor niet-energetische grondstoffen". Meegenomen worden de BSAB's uit de eerste inspraakprocedure, aanmerkelijke wijzigingen van de BSAB's voor de tweede inspraakprocedure zijn waarschijnlijk.

Voor de nieuwe versie van de omgevingsvisie Regionalplan Köln worden zonder rekening te houden met het sectorale deelplan voor niet-energetische grondstoffen, het "accumulatiegebied Jülich" en het "accumulatiegebied Rijn-Erft" aangewezen. Als wel rekening wordt gehouden met de BSAB's, wordt het accumulatiegebied "Jülich" uitgebreid met

het gebied "Kreis Heinsberg / Düren" en komt het accumulatiegebied "Rhein-Erft-Kreis / Euskirchen / Köln" erbij.

Voor de accumulatieve gebieden worden de belangrijkste bestaande belastende factoren, de regionale planningsvoorschriften met een cumulatief effect en de cumulatieve effecten op de beschermde goederen beschreven. Rekening houdend met de milieueffecten worden aanbevelingen gedaan voor eventuele beperkende of preventieve maatregelen. Verdere aanbevelingen voor maatregelen met betrekking tot de bepalingen met een cumulatief effect in de aangegeven accumulatiegebieden moeten worden gedaan bij de concretisering van de afzonderlijke projecten. Op de ondergeschikte plannings- en goedkeuringsniveaus moet derhalve ook rekening worden gehouden met deze cumulatieve effecten en de mogelijke maatregelen ter voorkoming, beperking of compensatie.

Bezirksregierung Köln

Zeughausstraße 2-10, 50667 Köln

Tel. 0221/147-0 | Fax 0221/147-3185 | E-Mail poststelle@brk.nrw.de

www.brk.nrw.de